

R2.2.5 令和元年度（2019年度）
熊本県国民健康保険運営協議会
資料 1 - 2

本県における国民健康保険事業運営 の現状と課題について



国保制度改革の背景

本県の市町村国保財政の現状（市町村格差）（平成29年度）

1. 医療費水準が高い

1人当たり医療費 40.8万円（全国12位）【県内格差】2.0倍（水俣市＞産山村）

2. 所得水準が低い

↙ H28年度:全国34位(H27年度までは30位前後)

1人当たり所得 56.5万円（全国一位）【県内格差】2.6倍（嘉島町＞津奈木町）

3. 保険料（調定額）水準 →医療費水準と比較すると比較的低い

1人当たり保険料調定額 8.2万円（全国37位）【県内格差】2.0倍（あさぎり町＞水俣市）

※[H28] 1人当たり保険料調定額 7.9万円（全国40位）【県内格差】2.3倍（あさぎり町＞益城町）

4. 決算補填等目的の法定外繰入れ及び繰上充用

法定外繰入れ9市町村（11.8億円）、平成30年度予算からの繰上充用2市（27.9億円）

5. 保険料（税）の収納率が低い

92.66%（全国37位、九州最下位）【県内格差】11.0ポイント（%）（五木村＞熊本市）

6. 小規模保険者の存在

被保険者数3,000人未満 20町村

出典：1.3.5.6.平成29年度国民健康保険事業年報、2.平成29年度国民健康保険実態調査、4.国民健康保険実施状況報告（平成29年度実績）

H28は熊本地震による保険料減免の影響大

市町村単位の運営は限界。国民皆保険を堅持するため、持続可能な保険制度にする必要がある。

平成30年度国保制度改革

1 国の財政支援の拡充 ⇒毎年3400億円の公費支援（全国ベース）

2 県が国保運営の中心的役割 ⇒市町村間の支えあい、納付金・交付金の仕組みの導入

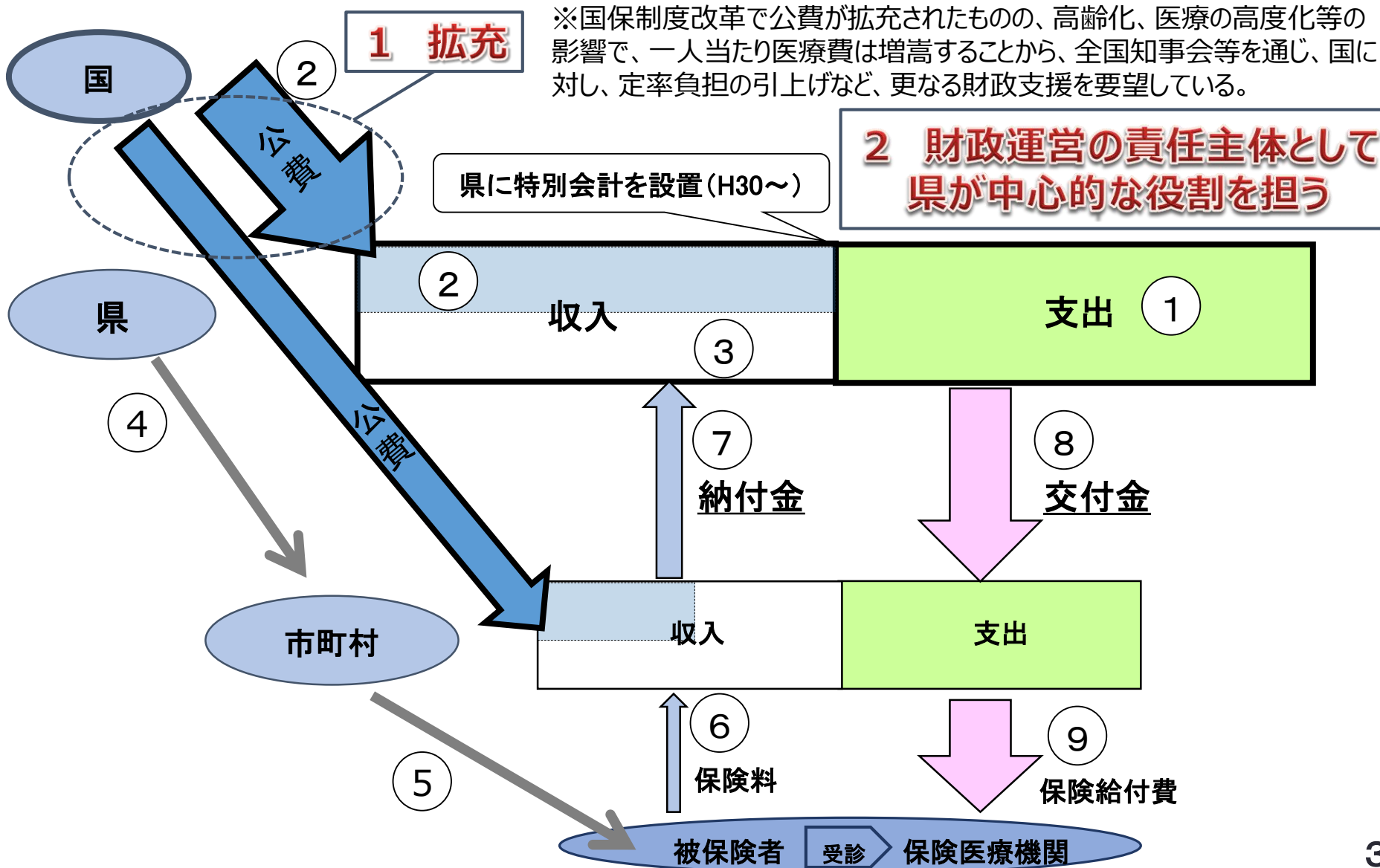
国保制度改革の概要（都道府県と市町村の役割分担）

改革の方向性

<p>1. 運営の在り方 (総論)</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ 都道府県が、当該都道府県内の市町村とともに、国保の運営を担う ○ 都道府県が財政運営の責任主体となり、安定的な財政運営や効率的な事業運営の確保等の国保運営に中心的な役割を担い、制度を安定化 ○ 都道府県が、都道府県内の統一的な運営方針としての国保運営方針を示し、市町村が担う事務の効率化、標準化、広域化を推進 	
	<h3>都道府県の主な役割</h3>	<h3>市町村の主な役割</h3>
<p>2. 財政運営</p>	<p>財政運営の責任主体</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 市町村ごとの国保事業費納付金を決定 ・ 財政安定化基金の設置・運営 	<ul style="list-style-type: none"> ・ 国保事業費納付金を都道府県に納付
<p>3. 資格管理</p>	<p>国保運営方針に基づき、事務の効率化、標準化、広域化を推進</p> <p style="text-align: right;">※ 4. と 5. も同様</p>	<ul style="list-style-type: none"> ・ 地域住民と身近な関係の中、資格を管理(被保険者証等の発行) <p>※被保険者の住所要件は都道府県単位</p>
<p>4. 保険料の決定 賦課・徴収</p>	<p>標準的な算定方法等により、市町村ごとの標準保険料率を算定・公表</p>	<ul style="list-style-type: none"> ・ 標準保険料率等を参考に保険料率を決定 ・ 個々の事情に応じた賦課・徴収
<p>5. 保険給付</p>	<ul style="list-style-type: none"> ・ 給付に必要な費用を、全額、市町村に対して支払い ・ 市町村が行った保険給付の点検 	<ul style="list-style-type: none"> ・ 保険給付の決定 ・ 個々の事情に応じた窓口負担減免等
<p>6. 保健事業</p>	<p>市町村に対し、必要な助言・支援</p>	<ul style="list-style-type: none"> ・ 被保険者の特性に応じたきめ細かい保健事業を実施（データヘルス事業等）

(参考) 国保制度改革後の国保財政の仕組み

納付金・交付金の仕組みが新たに導入され、県に国保特別会計（1900億円規模）を設置



《納付金・標準保険料率の算定及び交付金の仕組み》

- ① 県が、翌年度に必要となる県全体の保険給付費（医療費）等を推計
- ② 同様に、県が国等からの公費収入を推計
- ③ 不足分（①－②）を県全体の納付金総額で賄うように算定
【この納付金総額を、被保険者数、所得水準、医療費水準により45市町村に按分】
- ④ 納付金を納めてもらうために必要な市町村ごとの標準保険料率を算定し、各市町村に提示
- ⑤ 各市町村は、標準保険料率を参考に、実際の保険料（税）率を決定
- ⑥ 各市町村は、被保険者に保険料（税）を賦課し、徴収
- ⑦ 各市町村は、保険料（税）等を財源に、県に納付金を納める
- ⑧ 県は、②公費、⑦納付金等を原資に、保険給付に必要な費用を全額市町村に交付
- ⑨ 各市町村は、保険医療機関に保険給付費を支払う

平成30年度熊本県国保特別会計の決算について

(単位：億円)

歳 入		歳 出	
事業費納付金	588.5	普通交付金	1502.5
国庫支出金・負担金	653.5	特別交付金	61.5
前期高齢者交付金	548.9	後期高齢者支援金等	243.5
県一般会計繰入金	126.7	介護納付金	90.9
その他（激変緩和用の基金繰入金3.6億円を含む）	17.2	その他（基金積立金4.8億円を含む）	6.3
計（A）	1934.8	計（B）	1904.7
歳入歳出差引（A-B）			30.1

- 財源不足を賄うための財政安定化基金を取り崩すことなく、30億円程度の剰余金が出た。
⇒国への返還額を除くと、実質的には2億円程度の剰余金
- しかし、一人当たり医療費は伸びているため、国保の財政運営に余裕があるわけではなく、引き続き、国保財政の安定化に取り組んでいく必要がある。

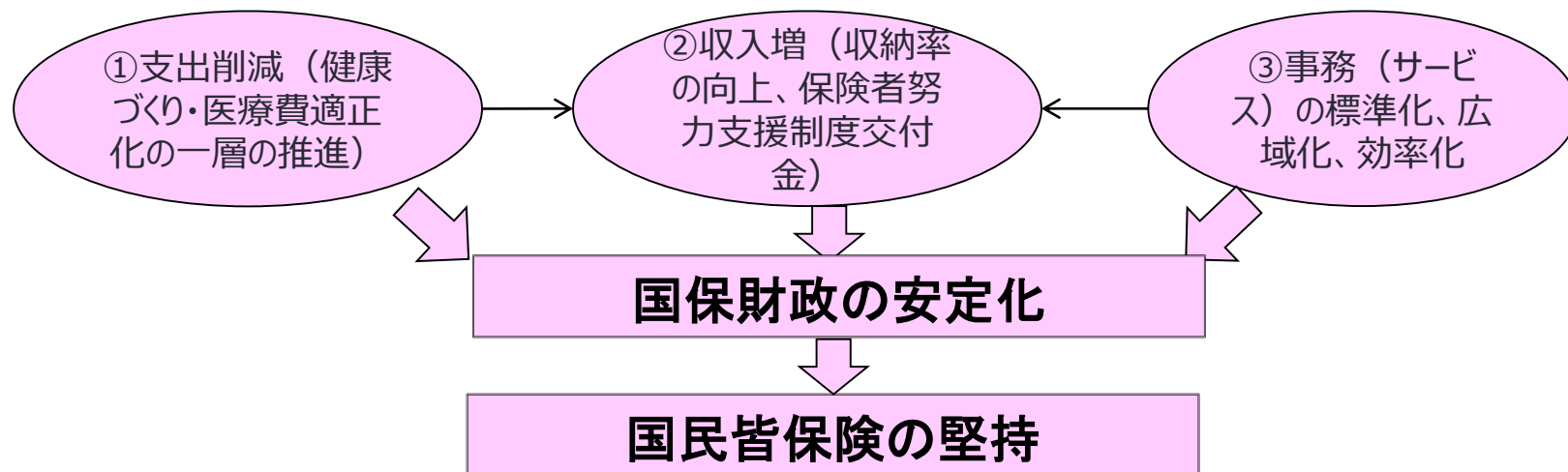
平成30年度(2018年度)県内市町村財政の決算状況

(単位:人、千円)

保険者名	年間平均 被保険者数	単年度収入 A	うち 法定外繰入			単年度支出 B	単年度収支 C (A-B)	H29年度から の繰越金 D	その他 (公債費借入 (+)償還(▲) 等) E	基金繰入金 (基金取崩) F	基金積立金 G	H30年度から H29年度への繰 上充用金 H	歳入歳出差引 I (C+D+E+F-G-H)	H30年度末 基金保有額 J (H29年度末保有 額-F+G)	うち歳入歳 出差引残か ら積立てた 額 K
			うち 法定外繰入	うち決算補て ん等目的分	うち決算補て ん等目的以外 分										
熊本市	162,408	80,675,204	849,765	630,000	219,765	80,762,299	▲ 87,095	0	0	0	0	2,387,661	▲ 2,474,756	0	0
宇土市	9,103	4,303,174	35,000	35,000	0	4,301,867	1,307	0	0	0	0	0	1,307	0	0
宇城市	15,986	7,990,628	0	0	0	8,161,341	▲ 170,713	548,110	0	58,887	358,745	0	77,539	438,027	0
美里町	2,702	1,385,798	0	0	0	1,381,038	4,759	103,491	0	0	37,000	0	71,250	37,120	0
荒尾市	12,727	7,247,477	1,201	0	1,201	7,332,248	▲ 84,771	298,802	▲ 2	0	100,010	0	114,019	330,064	0
玉名市	17,780	8,925,343	11,290	0	11,290	8,973,814	▲ 48,472	531,574	0	0	0	0	483,102	0	0
玉東町	1,456	655,752	0	0	0	634,111	21,642	29,119	0	0	0	0	50,761	54,000	0
和水町	2,720	1,371,980	0	0	0	1,410,747	▲ 38,767	48,517	0	0	0	0	9,750	0	0
南関町	2,474	1,449,332	0	0	0	1,443,087	6,244	87,875	0	0	70,005	0	24,114	101,261	0
長洲町	3,897	2,112,589	0	0	0	2,094,923	17,666	52,612	0	0	0	0	70,278	114,071	70,277
山鹿市	14,006	7,110,096	0	0	0	6,955,454	154,642	172,336	0	60,000	73	0	386,905	594,831	100,000
菊池市	13,300	6,875,862	0	0	0	6,817,861	58,001	68,394	0	0	104	0	126,291	164,372	0
合志市	12,172	6,188,041	0	0	0	6,272,382	▲ 84,341	331,847	0	0	170,319	0	77,187	638,133	0
大津町	6,310	2,703,982	0	0	0	2,776,351	▲ 72,369	265,880	0	0	1	0	193,510	5,396	0
菊陽町	7,714	3,557,637	0	0	0	3,539,794	17,843	251,552	0	0	100,000	0	169,395	210,992	0
阿蘇市	6,999	3,617,173	71,084	0	71,084	3,622,714	▲ 5,541	197,222	0	0	0	0	191,681	421	0
南小国町	1,370	617,645	0	0	0	596,378	21,267	27,125	0	0	15,993	0	32,398	68,671	0
小国町	2,421	1,092,696	22,800	0	22,800	1,093,312	▲ 616	13,959	▲ 20	0	1	0	13,322	6,827	0
産山村	553	214,935	0	0	0	211,596	3,340	18,365	0	0	5,000	0	16,705	20,004	0
高森町	2,100	1,126,417	10,000	0	10,000	1,122,352	4,064	6,662	0	0	0	0	10,726	1,008	0
南阿蘇村	3,529	1,653,276	0	0	0	1,737,341	▲ 84,065	92,523	0	40,000	17	0	48,440	149,928	0
西原村	1,764	852,535	0	0	0	867,324	▲ 14,789	104,855	0	0	0	0	90,066	0	0
御船町	4,602	2,314,180	30,000	0	30,000	2,346,930	▲ 32,750	252,100	0	0	3	0	219,346	22,183	0
嘉島町	1,938	1,053,794	0	0	0	1,029,771	24,024	144,199	0	0	0	0	168,223	0	0
益城町	7,864	3,494,536	0	0	0	3,568,031	▲ 73,495	255,860	0	0	0	0	182,364	0	0
甲佐町	2,978	1,498,700	0	0	0	1,794,516	▲ 295,816	82,566	0	310,000	114	0	96,636	86,967	80,000
山都町	5,014	2,542,730	0	0	0	2,551,753	▲ 9,023	96,120	0	0	137	0	86,961	233,923	17,400
八代市	34,658	17,207,136	10,376	0	10,376	17,234,791	▲ 27,655	0	0	0	0	397,201	▲ 424,856	0	0
氷川町	4,191	1,982,146	69,698	0	69,698	1,900,917	81,229	187,108	0	17	17	0	268,337	44,467	0
水俣市	6,133	3,880,383	0	0	0	3,914,524	▲ 34,140	1,330,792	0	0	460	0	1,296,191	474,335	0
芦北町	4,662	2,892,874	0	0	0	2,920,325	▲ 27,451	387,347	0	0	434	0	359,462	608,622	0
津奈木町	1,274	902,861	0	0	0	895,428	7,433	272,182	0	2,800	1,971	0	280,444	704,979	0
人吉市	7,941	4,008,569	0	0	0	4,097,766	▲ 89,197	340,193	0	0	25	0	250,972	255,575	0
錦町	2,645	1,290,258	0	0	0	1,275,402	14,856	127,064	0	0	70,100	0	71,819	202,339	0
あさぎり町	4,167	2,117,612	0	0	0	2,143,434	▲ 25,822	144,085	0	25,000	8,382	0	134,881	499,493	0
多良木町	2,756	1,246,347	1,745	0	1,745	1,252,891	▲ 6,544	184,571	0	0	38	0	177,989	75,207	0
湯前町	1,047	486,350	0	0	0	494,143	▲ 7,793	49,507	0	0	10,029	0	31,685	101,793	0
水上村	668	278,289	0	0	0	280,451	▲ 2,162	48,046	0	0	82	0	45,802	109,766	0
相良村	1,184	573,199	0	0	0	594,619	▲ 21,421	47,599	0	0	24	0	26,154	150,738	6,600
五木村	243	147,621	0	0	0	139,889	7,733	6,068	0	0	8	0	13,793	81,217	10,000
山江村	807	397,399	0	0	0	382,012	15,386	35,614	0	0	20,004	0	30,997	60,083	0
球磨村	943	476,429	0	0	0	476,249	180	33,494	0	0	19	0	33,654	70,506	0
天草市	23,393	12,572,519	105,147	0	105,147	12,796,451	▲ 223,932	507,286	0	0	1,736	0	281,619	1,020,326	0
上天草市	7,933	4,401,866	0	0	0	4,372,462	29,404	598,159	0	0	302	0	627,261	332,325	0
苓北町	2,011	1,048,848	9,927	0	9,927	1,020,512	28,336	51,315	▲ 4,032	10,752	40,061	0	46,310	78,153	0
市町村計	432,543	218,542,216	1,228,032	665,000	563,032	219,591,599	▲ 1,049,383	8,432,093	▲ 4,054	507,456	1,011,216	2,784,862	4,090,035	8,148,123	284,277
熊本県	-	193,123,566	0	0	0	189,991,235	3,132,331	0	0	359,012	478,380	0	3,012,963	3,933,278	0

今後の課題

- 基本的には、医療費と保険料は直結することから、次の取組みにより、国保財政の安定化を図り、国民皆保険を堅持する必要がある。



【主な具体的課題】

- ・ 医療費適正化・保健事業の更なる推進
- ・ 法定外繰入等の解消
- ・ 県内市町村の保険料水準（保険料率）の統一